



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ  
ЕВРОПЕЙСКИ  
СОЦИАЛЕН ФОНД

[www.eufunds.bg](http://www.eufunds.bg)



ОПЕРАТИВНА ПРОГРАМА  
ДОБРО УПРАВЛЕНИЕ

# ПРОУЧВАНЕ НА ПРОЕКТИТЕ ПРЕЗ ПОСЛЕДНИЯ ПРОГРАМЕН ПЕРИОД В ОБЩИНА БЕЛИЦА



## Съдържание:

Увод.....	3
Брой и вид проекти, по които община Белица е кандидатствала и е била одобрена през програмния период 2014-2020 г .....	3
Брой и тип/вид на неодобрените проектни предложения за периода 2014- 2020 г. ....	14
Наложени финансови корекции .....	15
Анализ на причините, довели до определяне на финансови корекции.....	15
Заключение:.....	19
Приложение:.....	21



## Увод

Настоящото изложение обхваща преглед на изпълнените за програмния период 2014 – 2020 г на територията на община Белица проекти, финансирани чрез средствата на ЕСИФ. Чрез проследяване на типовете проекти, по които община Белица е кандидатствала и реализирала през програмния период 2014- 2020 г, ще бъдат открити приоритетните области за общината. Настоящото изложение засяга също и преглед на наложените финансови корекции на община Белица като бенефициер от гледна точка на необходимостта от извършване на анализ на допуснатите грешки така, че в следващия програмен период да не бъдат допускани такива или да бъдат ограничени.

Посредством посочване на финансовите корекции, наложени на община Белица през последния програмен период 2014- 2020 г., ще бъдат идентифицирани слабостите, като това ще послужи за отправна точка, на базата на която да бъде извършен анализ и оценка.

## Брой и вид проекти, по които община Белица е кандидатствала и е била одобрена през програмния период 2014-2020 г

За програмния период 2014 – 2020 г община Белица е изпълнител на 31 проекта, финансирани директно от фондовете на ЕС, като най- голям брой са проектите, реализирани по Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“ – 12.

По „Програма за развитие на селските райони 2014-2020 г“ са реализирани 6 проекта, които обхващат горския фонд, спортната и пътната инфраструктура, реконструкция на общински сгради за предоставяне на обществени услуги с цел подобряване на енергийната им ефективност.

На следващо място община Белица е изпълнител на 5 проекта по Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“.

В областта на образованието, община Белица е участник по Проект „Образователна философия за ново поколение“ (Еразъм+), финансиран от Европейската комисия.

Община Белица е партньор и по 4 проекта за трансгранично сътрудничество заедно със Северна Македония в областта на развитието на туризма и съхраняване на културното наследство.

Община Белица е изпълнител и на Проект „Висококачествен интернет за местни жители и посетители в центровете на обществения живот“, финансиран от „WiFi4EU – насърчаване на интернет свързаността в местните общности“.

В община Белица се изпълняват и схеми „Училищен плод“ и „Училищно мляко“, финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието.

Реализиран е един проект по Фонд за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (ФЕПНЛ- Храни), а именно Проект „Осигуряване на топъл обяд в община Белица“.

През програмния период 2014- 2020 г община Белица има одобрени 31 проекта, като се забелязва подем в проектната дейност в последните 3 години от периода, а именно от 2017 г. до 2020 г.

При преглед на изпълняваните проекти от община Белица се открояват следните приоритетни области за общината:

## ➤ **Социална политика**

**В областта на социалната политика на община Белица централно място заема социалния патронаж за възрастни хора и лица с увреждания. В резултат на изпълнението на Проект „Развитие на устойчива социална политика в Община Белица чрез създаване на Общинско предприятие „Звено а услуги в домашна**

среда“ на територията на община Белица е разкрито такова зено, което по иновативен начин предоставя три типа почасови социални услуги.

**Проектът „Шанс за активен и независим живот“** е насочен към предоставяне на мобилна интегрирана социална услуга на хора с увреждания и техните семейства, която ще подобри качеството на живот и на достъп до услуги за социално включване в отговор на комплексните потребности, включително и здравни, на хора с увреждания, насочени към преодоляване на последиците от социално изключване и бедността. Проектът дава възможност за връщане на реалния пазар на труда на лицата, които полагат грижи за тях.

**Проектът „Постигане на независимост и социална интеграция на възрастни и хора с увреждания на територията на Община Белица“** обхваща лицата над 65 годишна възраст като осигурява за потребителите достоен и независим живот, както и преодоляване на социалната изолация чрез предоставяне на адекватни и дългосрочни социални и здравни услуги, психологическа и мотивационна подкрепа.

**Проектът „Домашни грижи за достоен живот (Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания)“** е реализиран в три компонента. Проектът има за резултат подобряване на качеството на живот и възможностите за социално включване на хората с увреждания и възрастните хора, чрез осигуряване на мрежа от услуги в домашна среда и изграждане на подходящ капацитет за предоставянето им в общините Белица, Хаджидимово и Гърмен. Чрез реализирането на проекта е налице предоставяне на почасови мобилни интегрирани здравно-социални услуги за нуждаещи се лица с увреждания и възрастни хора, обучение и супервизия на персонала; обзавеждане и оборудване на подходящи помещения, включително и закупуване на транспортни средства за извършване на мобилната работа. Част от дейностите по проекта са насочени към лица, за които е налице социална необходимост от почасови услуги като по този начин се защитава обществения интерес и се отговаря на нуждите



на населението от превенция разпространението на COVID-19 по време на епидемичната обстановка през изминалия програмен период.

**Проектът „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“** е в изпълнение на Общинския план за интегриране на ромите 2015 -2020г. И е насочен към подобряване на жизнения стандарт чрез включването им в пазара на труда, мерки повишаващи здравната култура, приобщаващо образование, преодоляване на изолацията им чрез активно социално поведение и проява на толерантност от страна на гражданското общество.

**Проектът „Социално предприемачество без граници на територията на община Белица“** е насочен към социална и професионална интеграция на лица от уязвимите групи, чрез насърчаване на социалното предприемачество, с цел да бъде подобро качеството на живот и да бъдат преодолените последиците от социално изключване и бедността на тези лица. В рамките на проекта е организирано и проведено мотивационно обучение и професионално обучение по професия „Работник в озеленяването“, специалност „Озеленяване и цветарство“ за придобиване на първа степен на професионална квалификация. Проведени са тренинг-обучения, поставящи акцентът върху развитието на социалните компетенции с цел да се мотивира амбицията за независимост, себеутвърждаване, себеизява, и личностно израстване на най-уязвимата част от обществото, а именно хората със специални потребности. Проектът допринася за подобряване достъпа до заетост и преодоляване на бедността и социалното изключване чрез осигуряване на заетост в социалното предприятие за период от 12 месеца.

**Проектът „Нови възможности за грижа (личен асистент)“** си поставя за цел намаляване на риска от зависимост от институционален тип грижи и подобряване качеството на живот на възрастни болни лица и хора с увреждания, както и преодоляване на последиците от социалното изключване и бедност. Предоставяне на социалната услуга „Личен асистент“ включва осигуряване на достъп до интегрирани



социални и здравни услуги на основание извършена индивидуална оценка на кандидат-потребителите от служители на Дирекция „Социално подпомагане” -Белица.

**Проект „Обучения и заетост за младите хора”** предоставя възможности за интеграция на безработни младежи до 29-годишна възраст вкл., регистрирани в дирекции „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател чрез осигуряване на обучения и субсидия за продължителна заетост.

**Проект „Обучения и заетост”** предоставя възможности за интеграция на безработни лица на възраст над 29 г., регистрирани в дирекции „Бюро по труда“ към Агенция по заетостта, в заетост при работодател в реалния бизнес или институции на местното самоуправление чрез обучения, съобразени с индивидуалните нужди на работното място и субсидия за заетост.

**Проект „Осигуряване на топъл обяд в община Белица“** е насочен към уязвими групи лица, лица и семейства на месечно подпомагане, самотно живеещи лица и семейства с минимални пенсии, както и скитащи и бездомни лица и деца. По проекта е реализирана обществена трапезария, в която се осигурява ежедневно топъл обяд на нуждаещи се лица

**По реда на схемите „Училищен плод“ и „Училищно мляко“**, финансирани от Европейския фонд за гарантиране на земеделието, в училищата и детските градини в община Белица се осигурява увеличаване на делът на плодовете и зеленчуците, млякото и млечните изделия в храненето на децата с цел да бъде повишена културата им на хранене.

## ➤ **Благоустройство**

**Проектът Инвестиции за възстановяване на щети по горите от горски пожари в землището на община Белица, област Благоевград, касае извършване на дейности за възстановяване на щети по горите от горски пожари в землището на**

Проект „Прозрачно разходване на местните финанси в проекти с голям обществен интерес на територията на община Белица“ е финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020, Процедура: BG05SFOP001-2.025 „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“

община Белица чрез залесяване на 12,1 ха. гори, пострадали от горски пожари в землището на с. Бабяк, община Белица.

**В рамките на проекта „Реконструкция на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност на територията на община Белица“** са извършени строително-монтажни работи във връзка с реконструкция на кметствата в селата Орцево и Кузьово с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност.

**По проект „Изграждане на спортна инфраструктура в УПИ ХХ, кв.16 по плана на с. Краище, общ. Белица“** са реализирани строително-монтажни работи и изграждане на футболно игрище.

**По проект „Реконструкция и рехабилитация на уличната и пътната мрежа в населените места на община Белица“** успешно са ремонтирани и реновирани основни пътища и улици от местната инфраструктура, включително пътят между Белица и с. Краище. Обновена е и главната улица на града – ул. „Владимир Поптомов“. В рамките на проекта е подменен водопроводът и част от канализацията. Положен е асфалт на пътя Белица- Семково, както и на пътя Лютово- Краище. В рамките на изпълнение на проекта са ремонтирани над 20 км пътища и 2 км улици.

**По проект „Реконструкция и рехабилитация на общински пътища: „BLG1020/II-84, Якоруда- Разлог/жп гара Белица- Краище- Лютово – Бабяк – Орцево, BLG1021/ III-8406 (Белица- лет. Семково) \BLG1024/BLG1020 жп гара Белица- Лютово/Краище- Горно Краище“** са възстановени и подобрени транспортно-експлоатационните качества и носимоспособността на настилката на пътното платно с оглед осигуряване на безопасността на движението, подобряване на комфорта на пътуване и по- добро отводняване. Прокарана е тръбна мрежа за оптичен кабел, преминаващ изцяло под земята. Реализацията на проекта допринася за



задържане на живущото там население, за привличане на повече туристи и постоянно пребиваващи; намаляване на емиграционните процеси и създаване на условия, които биха могли да привлекат инвеститорите, което пък води до икономически растеж и повишаване на привлекателността за живеене в района.

**По проект „Реконструкция, оборудване и обзавеждане на образователна инфраструктура, включваща следният обект : СОУ „Св. Св. Кирил и Методий” – град Белица.“ е положена топлоизолация с дебелина 10 см. по фасадите на сградите на училището. Част от дограмата на стария корпус и една повредена входна врата също са подменени, а останалите прозорци са с поставена от по-рано дограма. В резултат на изпълнение на проекта училището е реновирано и освежено, като му е придаден съвременен и приветлив облик, което води до спиране на обезлюдяването на селата и тяхното икономическо и социално възраждане чрез пораждаване на интерес към ученето в приветлива среда.**

В рамките на **проект „Висококачествен интернет за местни жители и посетители в центровете на обществения живот“** е изградена мрежа за безплатен достъп до интернет, която се поддържа от община Белица. Устройствата за безжичен интернет, осъществяващи покритие на зоните, са разположени съответно в гр. Белица – 4 точки (Общинска администрация Читалище, Стадион, Историческия музей), 2 точки в с. Краище, 1 т. в центъра на с. Горно Краище, 2 т. в с. Бабяк, 1 т. в с. Дагоново и 1 точка в КК “Семково“. Изборът на зоните е съобразен така, че да може да предостави услугата на максимален брой граждани и гости на града с гарантирана минимална скорост поне 30Mbms.

## ➤ **Образование**

**Проектът „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“** е в изпълнение на Общински план за интегриране на ромите 2015 -2020г. и е свързан с главните

стратегически цели на държавните политики по отношение на маргинализираните групи - подобряване на жизнения стандарт чрез включването им в пазара на труда, мерки повишаващи здравната култура, приобщаващо образование, преодоляване на изолацията им чрез активно социално поведение и проява на толерантност от страна на гражданското общество. Проектът е насочен към организиране на допълнително обучение по български език на деца, чийто майчин език не е българският, осигуряване на психологическа подкрепа за деца в ДГ „Надежда“, работа с родителите, както и предприемане на целенасочени дейности за преодоляване на негативните нагласи в обществото спрямо ромите.

**Проектът "Развитие на способностите на учениците и повишаване на мотивацията им за учене чрез дейности, развиващи специфични знания, умения и компетентности (Твоят час)"** е насочен към индивидуалните потребности на учениците и развитието на заложените и способностите им в избрани от тях области и за повишаване на успеваемостта им и задържането им в образователната система. По проекта са създадени училищни механизми за идентифицирането на индивидуалните интереси на учениците за включването им в предпочитани от тях избираеми дисциплини, образователните дефицити на учениците и задължителните дейности, по които срещат затруднение в образованието си и междуучилищни инициативи и изяви, спомагащи за развитие и представяне на придобити знания и умения и повишаване на самочувствието.

**Проектът „Подкрепа за успех“** е насочен към всички деца, които имат затруднения с усвояване на учебното съдържание по различни предмети. Основната цел е да се подпомогне равния достъп до качествено образование и по-пълното обхващане на учениците в училищното образование чрез дейности за преодоляване на затруднения в обучението и пропуски при усвояването на учебното съдържание, както и за развитие на потенциала и възможностите им за успешно завършване на средно образование и за бъдеща социална, професионална и личностна реализация. В резултат на дейностите трябва да се постигне намаляване на дела на преждевременно напусналите образователната система и системата на обучение, както и към повторното им включване. Фокусът е към ученици в начален и прогимназиален етап.

**Проектът „Образование за утрешния ден“** цели отваряне на образованието и образователните институции към дигиталните технологии чрез внедряването на нови решения за по-добро персонализирано обучение, което да позволи на учителите да прилагат по-точни и ефективни подходи към всеки отделен учещ и повишаване на мотивацията чрез насърчаване на самостоятелното обучение и самооценка, включително извън класната стая. С изграждането на облачна среда и въвеждането на единна платформа за образователни услуги и съдържание ще се ускори процесът на дигитализация на българската образователна система и ще се улесни комуникацията между преподаватели и родители.

**Проектът „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“** е реализиран в община Белица в два компонента. Проектът цели разширяване на достъпа до предучилищно образование на децата от уязвими групи и живеещи в бедност. Проектът предвижда набор от мерки - предоставяне на допълнително обучение по български език за децата с различен майчин език като ефективно средство за социално приобщаване в групата на връстниците, изплащане на такси за посещаване на целодневна детска градина като преодоляване на икономически бариери за включване и премахване на една от най-значимите причини за неучастие в предучилищно образование, мотивация на родителите за активно сътрудничество между семейството и детската градина.

**В рамките на проект „Образователна философия за ново поколение“ (Еразъм+)** в СУ „Св.Св. Кирил и Методий“ са посрещнати гости от Италия, Испания, Полша и Литва, като освен учебна визита са организирани и посещения до Банско, Байкушевата мура и други забележителности.

## ➤ Туризм

**В сферата на туризма има реализирани четири проекта за трансгранично сътрудничество с Република Северна Македония.**

## **Проект „Възстановяване на обекти с историческо и културно значение и запазване на материалното и нематериалното културно наследство в Белица и Македонска Каменица“**

Специфична цел на този проект е повишаването на туристическия потенциал на региона чрез инициативи за сътрудничество за по-добро опазване и устойчиво използване на природното и културното наследство.

Основната цел на проекта да бъде извършен ремонт на старата и красива сграда на Читалище „Георги Тодоров - 1885“ в Белица е реализирана. Това е мястото, на което се организират всички събития от културния календар на община Белица, което го прави и най-посещаваното място от гостите и туристите на град Белица. Предвидено е осигуряване на оборудване за филмови прожекции и други възможности за визуално представяне на информация за културното наследство на Македонска Каменица и региона в Културен информационен център „Романса“.

Изпълнението на проекта допринася за подобряване на туристическия потенциал на региона чрез провеждане на разнообразни и многобройни инициативи за сътрудничество и за по-добро опазване и устойчиво използване на природното и културното наследство.

**Проект „Културен мост през вековете“ е завършен успешно през 2021 г.** Основният фокус на проекта поставен върху развитието и насърчаването на трансграничното сътрудничество в областта на културния туризъм между публичните институции и други заинтересовани страни в сферата на културата и туризма, чрез организиране на съвместни събития, обмен на знания и опит.

Резултатите са постигнати чрез изпълнението на дейностите за подобряване на качеството на туристическите услуги чрез обучения и подобряване на туристическите пътеводители чрез повишаване на знанията в областта на управлението на културно-историческото наследство и разработване на туристически продукти и оферти, разработване на уеб платформа за археологически и културен туризъм, възстановяване на археологически обекти за съхранение на културното наследство.

В резултат на изпълнение на проекта в гр. Белица е изграден изцяло оборудван и модернизирани център, който осигурява запознаване на широката общественост и заинтересованите страни с културното и традиционното наследство на двата региона.

Сред дейностите по проекта са също реставрирането на средновековната църква Св. Власие в гр. Щип, както и изграждане на пътека за достъп до църквата и осветление.

### **Проект „Подобряване качеството и достъпността до природни забележителности в община Белица и община Македонска Каменица“**

Проектът е реализиран през 2015 г като основната цел, която си поставя е повишаването на достъпността до природните забележителности на двете общини. За постигането на целта са проведени обучения за повишаване на информираността относно забележителностите и възможностите за привличане на туристи към тях.

### **Проект „Подготовка на предпроектни проучвания за развитие на ски-туризма в планинските районни на Белица, България и Македонска Каменица, Македония“.**

В рамките на този проект е осъществено задълбочено проучване на възможностите за превръщане на Семково в целогодишен курорт. В хода на проучването е даден положителен отговор, като са набелязани конкретни действия, чрез които да бъде възстановен зимният туризъм в Семково. Последователните действия в тази посока имат своето въздействие върху социално-икономическото развитие на гр. Белица и на цялата община и най- вече води до намаляване на безработицата и увеличаване на заетостта, които области са ключови за община Белица.

## Брой и тип/вид на неодобрените проектни предложения за периода 2014- 2020 г.

През 2016г. Община Белица кандидатства по първа Покана за набиране на проектни предложения по Програмата Интеррег-ИПП за трансгранично сътрудничество България -Македония, по проект за Устойчиво използване на природните ресурси в трансграничния регион Белица - Липково по Приоритетна ос 1. Околна среда, Специфична цел 1.1. Опазване на околната среда и устойчиво използване на природните ресурси в трансграничния район, но не е одобрена

През 2018 г Община Белица има три проекта, по които е кандидатствала, но проектните предложения не са били одобрени:

1.Община Белица кандидатства по Втора покана за представяне на предложения от Трансграничната програма Интеррег-ИПП между Република България и Република Македония, финансирана от Инструмента за предприсъединителна помощ, да кандидатства като проектен партньор 1с проект „Светли градове за съвместно бъдеще“ – „Bright Cities for joint future“, Приоритетна ос 1 "Околна среда" – Специфична цел 1.1 „Опазване на околната среда и устойчиво използване на природните ресурси в трансграничния район“.

2. Община Белица кандидатства по Втора покана за представяне на предложения от Трансграничната програма Интеррег-ИПП между Република България и Република Македония по проект "Спестяване за успех" – „Saving for Success“, Приоритетна ос 1 "Околна среда" – Специфична цел 1.1 „Опазване на околната среда и устойчиво използване на природните ресурси в трансграничния район“.

3. Община Белица е кандидатствала и по проект **„Обновяване на площи в четири населени места на територията на община Белица – гр. Белица, с. Бабяк, с. Горно Краище и с. Дагоново" по Програма за развитие на селските райони.**

## Наложени финансови корекции

През програмния период 2014 – 2020 г са наложени две финансови корекции.

1. По проект „Реконструкция на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност на територията на община Белица“ е наложена финансова корекция в размер на 5 % от разходите, които са поискани от бенефициера за възстановяване по договора за възлагане на обществената поръчка със стойност на договора за възлагане на обществената поръчка в размер на **143 543,09 (сто четиридесет и три хиляди петстотин четиридесет и три лева и девет стотинки) лв. без ДДС.**

2. По проект „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“ е наложена финансова корекция в размер на 25 % от върху предоставената безвъзмездна финансова помощ от ЕСИФ по Обособена позиция 1 и 10% върху предоставената безвъзмездна финансова помощ от ЕСИФ по Обособени позиции 2 и 3

## Анализ на причините, довели до определяне на финансови корекции

Както беше посочено и по-горе, през изминалия програмен период 2014 – 2020 г на община Белица са наложени две финансови корекции, като в настоящото изложение ще бъдат разглеждани причините, довели до тяхното определяне и налагане.

**1. По проект „Реконструкция на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност на територията на община Белица“ е наложена финансова корекция в размер на 5 % от разходите, които са поискани от бенефициера за възстановяване по**



договора за възлагане на обществената поръчка със стойност на договора за възлагане на обществената поръчка в размер на **143 543,09 (сто четиридесет и три хиляди петстотин четиридесет и три лева и девет стотинки) лв. без ДДС.**

С уведомително писмо Държавен фонд „Земеделие” е открил производство по налагане на частична финансова корекция на основание чл. 73, ал. 2 от ЗУСЕСИФ. Производството е открито във връзка с установени нарушения, допуснати от Община Белица при възлагане на обществена поръчка с предмет „Избор на изпълнител за извършване на строително - монтажни работи за проекта. Според решаващият орган поставените от бенефициера завишени изисквания към кандидатите е довело до ограничаване на потенциалните заинтересовани лица да подадат заявление за участие в процедурата.

Според органа поставеното завишено изискване оказва възпиращ ефект по отношение на потенциалните участници и води до намаляване на конкурентната среда, което не дава възможност избора на изпълнител да бъде оптимален и е в нарушение на разпоредбите на чл. 2, ал. 2 от ЗОП.

Община Белица е подала възражение в отговор на уведомителното писмо, в което по същество не е оспорила фактическите констатации на органа, но е обосновала липса на твърдяната нередност, тъй като се касаело за допусната очевидна фактическа грешка при посочването на категорията на строежа – било посочено пета категория, вместо четвърта. Като допълнителен аргумент е посочено, че лицата, които имат право да изпълняват четвърта и пета категория строеж, следва да отговарят на едни и същи условия, което следва от самите изисквания, които законът поставя към вписването в регистъра на строителите, изпълняващи четвърта и пета категория строежи, като по тази причина счита че не е налице твърдяното нарушение.

ДФ „Земеделие“ не приема аргументите на община Белица, изложени във възражението за основателни, като счита, че дори и да се приеме, че действително е налице пропуск да се отрази правилната категория на строежа, това не отменя нарушението, тъй като възложителят община Белица е поставил завишени изисквания към потенциалните участници относно годността за упражняване на професионалната дейност и икономическото и финансовото им състояние.



Решението е постановено на 09.12.2020 г като не е обжалвано от община Белица и е влязло в законна сила.

**2. По проект „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“** е наложена финансова корекция в размер на 25 % от върху предоставената безвъзмездна финансова помощ от ЕСИФ по Обособена позиция 1 и 10% върху предоставената безвъзмездна финансова помощ от ЕСИФ по Обособени позиции 2 и 3.

Управляващият орган на Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж 2014- 2020“ е издал Решение № 1002-146 / 13.07.2020 г, с което на община Белица е определена горепосочената финансова корекция.

Община Белица е депозирала жалба против Решението пред Административен съд – Благоевград, като в хода на производството е изложила доводи за неправилност на Решението на управляващия орган поради противоречие с материалния закон.

С обжалваното решение на Управляващия орган са констатирани нарушения на чл. 8, ал. 3, т. 1 от Постановление № 160 на Министерски съвет от 01.07.2016 г. за определяне правилата за разглеждане и оценяване на оферти и сключването на договорите в процедурата за избор с публична покана от бенефициери на безвъзмездна финансова помощ от Европейските структурни и инвестиционни фондове, във връзка с чл. 50, ал. 1 и чл. 53, ал. 2 ЗУСЕСИФ и на чл. 3, ал. 7, т. 2 и т. 3, б. “б” и ал. 18 от ПМС № 160/01.07.2016 г., във връзка с чл. 50, ал. 1 и чл. 53, ал. 3 ЗУСЕСИФ.

Нарушенията са квалифицирани като нередности, съответно по т. 14 и т. 11 от Приложение № 1 към чл. 2, ал. 1 от Наредбата за посочване на нередности, представляващи основания за извършване на финансови корекции, и процентните показатели за определяне размера на финансовите корекции по реда на Закона за управление на средствата от Европейските структурни и инвестиционни фондове, приета с ПМС № 57 от 28.03.2017 г., изм., ДВ, бр. 19 от 6.03.2020 година (Наредбата за посочване на нередности).

По Обособена позиция 1 УО е анализирал офертата на спечелилия участник и е приел, че не е налице конкретика, а общо посочване и изброяване. Според органа е

направено описание на изпълнението на обучения и осигуряване на логистика, но липсвала информация каква организация ще бъде направена и как точно ще бъдат проведени описаните в техническата спецификация дейности. Органът констатира пропуск на комисията, която не е установила, че тази оферта не отговаря в пълна степен на техническата спецификация.

Във връзка с второто нарушение управляващият орган приема, че е налице неясна методика за оценка, тъй като са употребени неясни думи и изрази, за които са дадени ясни дефиниции в методиката. Органът посочва, че методиката не е достатъчно предвидима, тъй като липсват точни указания и информация за определяне на оценка по всеки един от показателите. Тези недостатъци на методиката водят до недостатъци на оценяването на различните оферти така, че оферти с различно съдържание и качество биха получили еднаква оценка по показателя, което обективно не съответства на изискването за сравнение и обективно оценяване на техническите предложения.

При разглеждането на делото пред Административен съд- Благоевград оплакванията на община Белица не са били споделени от съда, като Решението за налагане на финансова корекция е било потвърдено.

Останал недоволен от това решение, бенефициерът община Белица обжалва Решението на първоинстанционния съд пред Върховен административен съд, където решението е потвърдено.

При разглеждането на делото Върховният съд приема, че бенефициерът община Белица не е спазил собствените си одобрени изисквания за провеждане на процедурата. Като е допуснал участник, който не отговаря на поставените от самия бенефициер критерии, той е реализирал нарушение по смисъла на чл. 8, ал. 3, т. 1 от ПМС № 160/2016 г., както е приел и първоинстанционният съд. Касационната инстанция приема, че бенефициерът е допуснал и нарушение на принципа на свободна и лоялна конкуренция и е облагодетелствал конкретен участник в процедурата, като го е избрал за изпълнител вместо да бъде отстранен.

По отношение и на второто нарушение, касационната инстанция прима, че липсата на дефиниции на множеството неясни понятия би довела до значителна свобода

на интерпретацията от страна на комисията при определяне на оценката. В случая е констатирана липсата на обективни показатели, които да се приложат при оценяването.

ВАС приема за неоснователни доводите на община Белица за неприложимост и незаконосъобразност на Наредбата за посочване на нередности в редакцията ѝ от 6.03.2020 година. Многократно в съдебните си решения съставите на ВАС са посочвали, че приложимото право при анализ на допуснатите нарушения на ЗОП се анализира към датата на обявяване на процедурата по възлагане на обществена поръчка. Приложимото право при анализ на квалификацията на нередностите обаче се анализира към датата на издаване на акта за определяне на финансова корекция. Това е така, тъй като финансовата корекция, с оглед на член 4 от Регламент (ЕО, Евратом) № 2988/95 на Съвета от 18 декември 1995 година относно защитата на финансовите интереси на Европейските общности (Регламент № 2988/95), е административна мярка, а не административна санкция. Само за административната санкция, с оглед на изрично посоченото в член 2, параграф 2 на Регламент № 2988/95, е регламентирано изискването да е предвидена предварително в акт на Съюза и при последващо изменение на разпоредбите, които налагат административни санкции, да се приложи по-леката. Общото правило за административните мерки, регламентирано в член 4 на Регламент № 2988/95, е отнемане на незаконно придобитата облага като приложим е актът, който е действащ към дата на издаване на акта за определяне на финансовата корекция

## Заклучение:

Община Белица попада в категорията на малките общини, разположени в селските и погранични райони на страната. През изминалия програмен период 2014-2020 фокусът на изпълнението на програмите с европейско финансиране попада в сферата на образованието, социалната политика и заетостта. През следващия програмен период е препоръчително община Белица да насочи усилията си и към подобряване на икономическата среда и икономическия потенциал на региона, както и към подобряване на обществената среда с оглед ограничаване на отлива на жители.

На базата на разгледаните в настоящото изложение данни, можем да направим обоснованото заключение, че проектните предложения на община Белица са успешни и общината бива одобрявана в преобладаващия брой случаи. Отделно от това, по отношение на изпълнението на спечелените проекти, община Белица се доказва като пример за качествено изпълнение, за което говори броя на наложени финансови корекции за изминалия програмен период – само две при 31 одобрени и изпълнени проектни предложения.



## Приложение: Списък с реализирани проекти в община Белица за 2014-2020 г.

№	Проект/инициатива	Стойност (лв.)	Разпределение на финансовите средства					Финансова Корекция	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
			Общински бюджет	Фондове на ЕС	Централен бюджет	Фондове на ЕС Финансираща	Други източници								
1	Проект „Развитие на устойчива социална политика в Община Белица чрез създаване на Общинско предприятие „Звено за услуги в домашна среда““	132 346,00		132 346,00		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „									
2	Проект „Шанс за активен и независим живот“	352 922,39		352 922,39		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „									
3	Проект „Инвестиции за възстановяване на щети по горите от горски пожари в землището на общ. Белица, обл. Благоевград“	74 294,26		74 294,26		ПРСР 2014-2020									
4	Проект „Постигане на независимост и социална интеграция на възрастни и хора с увреждания на територията на Община Белица“	366 769,68		366 769,68		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „									
5 - 7	Проект „Домашни грижи за достоен живот“ (Патронажна грижа за възрастни хора и лица с увреждания) - 3 проекта	455 010,57		455 010,57		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „									
8	Проект „Реконструкция на общински сгради, в които се предоставят обществени услуги, с цел подобряване на тяхната енергийна ефективност на територията на община Белица“	177 279,90		168 540,38		ПРСР 2014-2020	8739,52								



9	Проект „Изграждане на спортна инфраструктура в УПИ <sup>1</sup> XX, кв.16 по плана на с. Краище, общ. Белица“	116 657,41		116 657,41		ПРСР 2014-2020											
10	Проект „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“ -	489 664,78		489 664,78		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „											
11	Проект „Прилагане на мерки за социално-икономическа и образователна интеграция на уязвими групи в община Белица“	267 080,21		267 080,21		Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“	22640.40										
12	Проект „Социално предприемачество без граници на територията на община Белица“	385 477,55		385 477,55		Оперативна програма “Развитие на човешките ресурси „											
13	Проект „Осигуряване на топъл обяд в община Белица“	1 053 317,93		1 053 317,93		ФЕПНЛ-Храни											
14	Проект „Възстановяване на обекти с историческо и културно значение и запазване на материалното и нематериално културно наследство в Белица и Македонска Каменица“	619 640,57		619 640,57		Програма за тристранно сътрудничество България-Македония ИНТЕР РЕГ-ИПА											
15	Проект „Реконструкция и рехабилитация на общински пътища: „BLG1020 / II - 84, Якоруда - Разлог / жп гара Белица - Краище - Лютово - Бабяк – Орцево“, „BLG1021 / III - 8406 (Белица - лет. Семково“ „BLG1024 / BLG1020, жп гара Белица - Лютово / Краище - Горно Краище“	7 018 894,31		7 018 894,31		ПРСР 2014-2020											
16	Проект „Реконструкция, оборудване и обзавеждане на образователна инфраструктура,	2 201 697,68		2 201 697,68		ПРСР 2014-2020											

<sup>1</sup> УПИ - Урегулиран поземлен имот

Проект „Прозрачно разходване на местните финанси в проекти с голям обществен интерес на територията на община Белица“ е финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020, Процедура: BG05SFOP001-2.025 „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“



	включваща следният обект: СУ <sup>2</sup> „Св. Св. Кирил и Методий“, град Белица“																	
17	Проект „Реконструкция и рехабилитация на уличната и пътната мрежа в населените места на община Белица	2 272 713,66		2 272 713,66		ПРСР 2014-2020												
18	Проект „Културен мост през вековете“	432 306,53		432 306,53		Програма за тристранно сътрудничество България-Македония ИНТЕРРЕГ-ИПА												
19	Проект „Подобряване качеството и достъпността до природни забележителности в община Белица и община Македонска Каменица“	201 331,00		201 331,00		Програма за тристранно сътрудничество България-Македония ИНТЕРРЕГ-ИПА												
20	Проект „Висококачествен интернет за местни жители и посетители в центровете на обществения живот“	29 337,45		29 337,45		„WiFi4EU - насърчаване на интернет свързаността в местните общности“												
21	Схеми „Училищен плод“ и „Училищно мляко“	97 995,19		97 995,19		Държавен фонд „Земеделие „Селскостопански пазарни механизми/училищни и схеми												
22	Проект „Развитие на способностите на учениците и повишаване мотивацията им за учене чрез дейности, развиващи специфични знания, умения и компетентности (Твоят час)“	105 927,00		105 927,00		Оперативна програма „Наука и образование за интелигентен растеж“ 2014-2020 г.												
23	Проект „Образователна философия за ново поколение“ (Еразъм +)	11 760,00		11 760,00		Европейска комисия												

<sup>2</sup> СУ - Средно училище

Проект „Прозрачно разходване на местните финанси в проекти с голям обществен интерес на територията на община Белица“ е финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ 2014-2020, Процедура: BG05SFOP001-2.025 „Повишаване на гражданското участие в процесите на изпълнение и мониторинг на политики и законодателство“



24	Проект „Нови възможности за грижа“ (личен асистент)	346 062,04		346 062,04		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси „											
25	Проект „Обучение и заетост за младите хора“	26 000,00		26 000,00		Оперативна програма „Човешки ресурси „											
26	Програма „Обучения и заетост“	1 831 701,52		1 831 701,52		Оперативна програма „Развитие на човешките ресурси“											
27	Проект „Подкрепа за успех“	251 598,00		251 598,00		ОП“ Наука и образование за интелигентен растеж” 2014 - 2020 г.											
28	Проект „Образование за утрешния ден“	22 486,00		22 486,00		ОП“ Наука и образование за интелигентен растеж” 2014 - 2020 г.											
29 - 30	Проект „Активно приобщаване в системата на предучилищното образование“ - 2 проекта	17 896,00		17 896,00		ОП“ Наука и образование за интелигентен растеж” 2014 - 2020 г.											
31	Проект „Независим живот“	324 996,00		324 996,00		ОП“РЧР“											
32	Проект „Подготовка на предпроектни проучвания за развитие на ски-туризма в планинските райони на Белица, България и Македонска Каменица, Македония“	138 151,48		138 151,48		Програма за тристранно сътрудничество България-Македония ИНТЕР РЕГ-ИПА											